

Hotărâre 1016	2016-12-29	Guvernul României	privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil	Monitorul Oficial al României nr 1072 din 2016-12-30
---------------	------------	-------------------	--	--

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### la Hotărârea Guvernului nr. 1016/2016

**privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil**

#### *Secțiunea 1*

##### *Titlul prezentului de act normative*

**Hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil**

#### *Secțiunea a 2-a*

##### *Motivul emiterii actului normative*

1. Descrierea situației actuale

La data de 6 aprilie 2016, a fost publicată în Monitorul Oficial al României Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.

Ulterior publicării acesteia, Ministerul Culturii a deschis în data de 8 aprilie conturile dedicate colectei naționale pentru achiziția operei lui Constantin Brâncuși „Cumințenia Pământului”, iar campania de comunicare pentru colectarea donațiilor a fost lansată în 19 mai (colectarea efectivă a început în momentul deschiderii conturilor).

Cu toate eforturile Ministerului Culturii, mecanismul instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016s-a dovedit, însă,

insuficient pentru atragerea fondurilor necesare și drept urmare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016a fost completată la data de 31 mai 2016 pentru a permite crearea și diversificarea mecanismelor de colectare a fondurilor și a celor de colaborare cu persoanele juridice interesate și care sunt în măsură să acorde sprijin Ministerului Culturii. Campania de strângere de fonduri a înregistrat o creștere substanțială după aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2016, care a completat mecanismele de colectare, prin atragerea persoanelor juridice de drept privat cu experiență în astfel de activități.

La invitația de a sprijini campania publică pentru achiziția „Cumințenia Pământului” au răspuns pozitiv mai multe instituții de credit, care au oferit o serie de facilități necesare strângerii donațiilor.

În cadrul acestei campanii au fost deschise conturi în lei, euro și USD în care s-au putut face donații prin transfer bancar sau prin depunere de numerar. De asemenea, au fost puse la dispoziția populației alte modalități de donație accesibile tuturor: plată online cu cardul pe site-ul oficial al campaniei, alocarea unui număr special de SMS prin platforma donație.ro la care donatorii au putut trimite mesaje în valoare de 2 EUR sau achiziția virtuală a sculpturii „Cumințenia Pământului” prin site-ul unui mare retailer online.

Unul dintre principalele mecanisme de strângere de fonduri necesare achiziției operei de artă „Cumințenia Pământului” a fost posibilitatea de donație a 2 euro la un număr unic de sms (8833), valabil în toate cele patru rețele de telefonie mobilă care operează la nivel național. Operatorii de telefonie mobilă au fluxuri diferite de decontare a sumelor, ceea ce presupune termene diferite de încasare efectivă a banilor și transferul lor în conturile Ministerului Culturii. Totodată, mecanismele de decontare de către operatorii de telefonie mobilă a sumelor donate prin sms, presupun fluxuri diferite de decontare a acestora, respectiv încasarea efectivă a sumelor donate doar odată cu plata facturilor emise de către operatorii de telefonie mobilă către beneficiarii acestor servicii.

Ministerul Culturii a invitat agențiile de publicitate să participe

	<p>"pro bono" la un proces de selecție pentru partea de creație, media și comunicare digitală și separat pentru componenta de relații publice a campaniei de comunicare a colectei naționale. Toți partenerii implicați în campanie au contribuit "pro bono" la promovarea și colectarea de fonduri.</p> <p>Campania a înregistrat un număr mare de donații, și anume peste 100.000 de donatori contribuind cu 1.273.668 euro, cifrele și trendul ascendent accelerat din ultimele două săptămâni, înregistrând o creștere cvadruplă față de începutul campaniei (mai bine de 800.000 de euro donați în ultimele două luni și jumătate ale campaniei).</p> <p>Cu toate eforturile depuse, suma avută ca țintă în campania de colectare a donațiilor (6 mil. euro) nu a putut fi strânsă până la închiderea campaniei, motiv pentru care statul român nu a dobândit dreptul de proprietate liber de orice sarcini asupra bunului cultural mobil.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere prevederile alin. (4) al art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2016, potrivit căruia "în situația în care, din orice motiv, până la data de 31 octombrie 2016, statul român nu dobândește dreptul de proprietate liber de orice sarcini asupra bunului cultural mobil prevăzut la art. 1, sumele colectate în condițiile prezentei ordonanțe de urgență se restituie donatorilor", este necesară aprobarea unei proceduri de rambursare a sumelor încasate.</p> <p>De asemenea, în conformitate cu dispozițiile alin.(5) al art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016, "condițiile, procedura și termenele pentru restituirea sumelor conform prevederilor alin. (4) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2016."</p> <p>Urmare a celor anterior prezentate a fost elaborat, prezentul act normativ prin care se stabilesc măsurile necesare pentru restituirea sumelor încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.</p> <p>Prezentul act normativ stabilește condițiile, etapele și termenele</p>

pentru procedura de restituire a donațiilor și modelul cererii de restituire.

Sumele colectate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2016 se restituie donatorilor integral din contul de disponibilități deschis la Trezoreria Statului și/sau din conturile deschise la instituțiile de credit, până la data de 31 decembrie 2017, în condițiile, termenele și conform procedurii stabilite prin prezenta hotărâre a Guvernului.

Sumele colectate în lei vor fi restituite pe bază de ordin de plată din contul de disponibilități deschis de Ministerul Culturii la Trezoreria Statului și/sau din conturile în lei deschise la instituțiile de credit.

Sumele colectate în valută vor fi restituite pe bază de ordin de plată din conturile în valută deschise de Ministerul Culturii la instituțiile de credit.

Restituirea sumelor în lei sau valută prin intermediul instituțiilor de credit, se va face din conturile deschise la acestea potrivit art. 3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016, cu completările ulterioare, sau din alte conturi care se vor deschide de Ministerul Culturii la acestea în scopul returnării donațiilor. Această reglementare este necesară, întrucât există posibilitatea ca unele dintre aceste conturi să fie deja închise, deoarece în convențiile încheiate se stipulează închiderea acestor conturi la finele campaniei de colectare.

Totodată, sunt stabilite mecanismele de restituire a donațiilor efectuate prin intermediul companiilor de telefonie mobilă. Astfel, sumele de bani provenind din SMS-uri și din numerele liniilor de telefonie fixă, neîncasate până la data de 31 ianuarie 2017, nu vor mai fi transferate către Ministerul Culturii, urmând a fi returnate către donatori direct de către operatorii de telefonie mobilă.

Pentru situația donatorilor care nu pot fi identificați (spre exemplu, în cazul donațiilor efectuate în numerar la ghișeele băncilor sau prin intermediul automatelor bancare care acceptă numerar pentru efectuarea unei plăți, donațiile efectuate prin

cartele prepaid care au expirat etc.), se prevede posibilitatea ca aceștia să depună la Ministerul Culturii la adresa/adresele, inclusiv prin poșta electronică, comunicate public pe pagina proprie de internet și pe pagina Guvernului, precum și pe alte căi mediatice, o cerere de restituire a sumelor, conform modelului prevăzut în anexa la hotărâre, până la data de 31 octombrie 2017. Ministerul Culturii va comunica public pe pagina proprie de internet și pe pagina Guvernului, precum și pe alte căi mediatice calendarul restituirii sumelor donate, pe etape și pe categorii de donatori.

De asemenea este reglementată și situația persoanelor fizice sau juridice care au donat sume în scopul prevăzut la art. 1, și care nu doresc restituirea acestora, care își pot exprima această opțiune, în mod expres, în scris, către Ministerul Culturii, până la data de 31 martie 2017.

Donațiile încasate prin intermediul persoanelor juridice de drept privat cu sau fără scop lucrativ cu care Ministerul Culturii a încheiat contracte pentru a sprijini colectarea fondurilor, în numele, pe seama Ministerului Culturii conform art. 2, alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2016, cu completările ulterioare, pot fi restituite în mod direct donatorilor fie de către aceste persoane juridice, pe baza acordului încheiat cu Ministerul Culturii, fie în mod direct de către Ministerul Culturii. Sumele donate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2016, cu completările ulterioare, pentru care persoanele fizice sau juridice și-au exprimat opțiunea de renunțare la restituire sau pentru care donatorii nu au putut fi identificați indiferent de modalitatea de colectare sau care nu au putut face dovada donației, până la 31 decembrie 2017, se fac venituri la bugetul de stat.

Având în vedere diversitatea mijloacelor de colectare precum și a entităților de drept privat, dar și diferențele care decurg din cursul valutar pentru sumele încasate în valută și cele prin sms, costurile și modalitatea de suportare a acestora vor face obiectul unor acorduri ulterioare încheiate cu fiecare dintre aceste entități în parte, respectiv unui alt act normativ distinct.

3. Alte informații

<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

<i>Secțiunea a 5-a</i>	
<i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normative</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normative a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1332/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normative</i>	
--	--



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

*Secțiunea a 8-a*  
*Măsuri de implementare*

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor necesare pentru restituirea sumelor de bani încasate în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil.

Ministrul culturii

**Corina Șuteu**